

**КОМИТЕТ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДИЩЕНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

АКТ № 7

проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования "Новорогачинская школа искусств" Городищенского муниципального района Волгоградской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

05.10.2017 г.

р.п. Городище

В целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Городищенского муниципального района, в соответствии с ч.3 и ч.8 ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании плана проверок, утвержденного распоряжением администрации Городищенского муниципального района от 20.01.2017 г. № 8-р, в соответствии с приказом Комитета финансов администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области о проведении плановой проверки от 15.09.2017 г. № 32 начальником отдела финансового контроля и ревизионной работы Камаксиной Е.Г. проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования "Новорогачинская школа искусств" Городищенского муниципального района Волгоградской области требований действующего законодательства в сфере закупок.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Метод проверки: камеральная

Проверяемый период: с 01.01.2016 г. по 31.07.2017 г.

Проверка проведена с 18.09.2017г. по 04.10.2017 г.

Проверка проведена с уведомлением Заказчика.

Уведомление о проведении проверки от 15.09.2017г. № 861 получено Заказчиком 15.09.2017г.

Уполномоченный орган по определению поставщиков для муниципальных нужд Заказчиков: отдел муниципального заказа администрации Городищенского муниципального района.

Проверка осуществлена выборочным методом по представленным документам, по информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В процессе проведения проверки рассмотрены следующие сведения и документы (их надлежащим образом заверенные копии):

1. Устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования "Новорогачинская школа искусств" Городищенского муниципального района Волгоградской области от 19.12.2016 г. № 798.
2. Положение о взаимодействии уполномоченного органа и муниципальных заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Городищенского муниципального района Волгоградской области, утвержденное Решением Городищенской районной Думы от 23.12.2015г. №174.

3. Контракты на поставку товаров, выполнение работ, услуг, заключенные в период с 01.01.2016г. по 31.07.2017 г.
4. Планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 г. и на 2017 г.
5. Планы финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования "Новорогачинская школа искусств" Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2016 г. и 2017 г.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Новорогачинская школа искусств" Городищенского муниципального района Волгоградской области (далее – Заказчик, МБУ ДО НШИ) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 19.12.2016 г. № 798.

Официальное полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Новорогачинская школа искусств" Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Официальное сокращенное наименование: МБУ ДО НШИ, ИНН 3403016175.

МБУ ДО НШИ по своей организационно-правовой форме является муниципальным учреждением.

Тип - учреждение дополнительного образования.

Вид-школа искусств.

Место нахождения и юридический адрес: 403021, Волгоградской обл., Городищенский р-он, р.п.Новый Рогачик, ул.Центральная, д.2а.

Тел.: (8-844-68) 4-43-96.

Учредитель: администрация Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Местонахождение и почтовый адрес учредителя: 403003, Волгоградской обл., Городищенский р-он, р.п. Городище, пл.40 лет Сталинградской битвы д.1.

Директор – Беловолов Андрей Викторович, назначен на должность с 12.08.1997 г. приказом Комитета по культуре администрации Городищенского района Волгоградской области от 11.08.1997 № 21.

Порядок организации деятельности заказчика в сфере закупок

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с ч. 23 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (по 94 ФЗ).

Приказом МБУ ДО НШИ от 12.01.2016 г. № 1 «О назначении контрактного управляющего» Заказчиком назначен контрактный управляющий Кузьмина И.А. Согласно приказу МБУ ДО НШИ от 18.04.2016 г. № 4 Кузьмина И.А. уволена 30.04.2016.

В соответствии с приказом МБУ ДО НШИ от 04.05.2016 г. № 13 «О назначении контрактного управляющего» на должность контрактного управляющего назначена Сидорова Е.В. Согласно приказу МБУ ДО НШИ от 28.02.2017 г. № 6 Сидорова Е.В. уволена 28.02.2017.

Должностные обязанности контрактных управляющих закреплены соответствующими должностными инструкциями. Должностные лица с должностными инструкциями ознакомлены.

Контрактный управляющий Сидорова Е.В. с 30.05.2016г. по 30.06.2016 г. прошла обучение в ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки». Имеет диплом о профессиональной переподготовке № 342404447059, регистрационный номер 2410/16, дата выдачи 30.06.2016. Данный диплом подтверждает присвоение квалификации «Специалист в сфере закупок» и дает право на ведение профессиональной деятельности в сфере закупок.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ Заказчики используют в своей работе электронно-цифровые подписи (ЭЦП).

За проверяемый период владельцами сертификата ключа ЭЦП являлись следующие должностные лица Заказчика:

- Беловолов Андрей Викторович

Номер квалифицированного сертификата 08 09 02, выдан 04.02.2015г. Срок действия: с 03.02.2015 г. по 03.05.2016. А также 15 32 3D, выдан 08.04.2016 ,срок действия с 30.03.2016 по 30.06.2017, 1F A5 EE, выдан 03.02.2017,срок действия с 01.02.25017 по 01.05.2018. Область использования ключей: проверка подлинности клиента, заказчик, администратор организации, уполномоченный специалист, специалист с правом направления проекта контракта участнику закупки, должностное лицо с правом подписи контракта.

- Сидорова Елена Васильевна

Номер квалифицированного сертификата 1A E2 9C, выдан 27.09.2015г. Срок действия: с 23.09.2016 по 23.12.2017. Область использования ключа: проверка подлинности клиента, заказчик, администратор организации, уполномоченный специалист, специалист с правом направления проекта контракта участнику закупки, должностное лицо с правом подписи контракта.

Заключение контрактов

МБУ ДО НШИ являясь бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

За период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. МБУ ДО НШИ заключено 56 контрактов (договоров) на общую сумму 729 747,94 руб.:

-1 контракт в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 3 000,00 руб.;

-2 контракта в соответствии с п. 8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 91 293,34 руб.;

-1 контракт в соответствии с п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 70 000,00 руб.;

- - в соответствии с ч.1 п.5 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 400 т. рублей и при этом годовой объем таких закупок не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок и не должен составлять больше, чем 20 млн. рублей) Заказчиком контракты не заключались.

- в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей и при

этом годовой объем таких закупок не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика) Заказчиком заключено 52 контракта (договора) на общую сумму 565 454,60 руб., (в том числе 17 договоров на возмездное оказание услуг с физическими лицами на общую сумму 128 885,00 руб.) и выданы под отчет наличные денежные средства на проезд по маршрутным листам на общую сумму 12 504,4 руб. Таким образом, годовой объем закупок по вышеуказанной статье соблюден и составляет 577 959,00 руб.

В соответствии с п.16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ - совокупный годовой объем закупок - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

За период с 01.01.2017 г. по 31.07.2017 г. Заказчиком заключено 29 контрактов:

- 1 контракт в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 2 контракта в соответствии с п. 8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 1 контракт в соответствии с п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 16 контрактов в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В большинстве проверенных контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в преамбуле не указано на основании какого пункта ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен контракт. Рекомендуем впредь указывать данную информацию.

Планирование закупок (формирование, утверждение и ведение планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг)

В соответствии с ч. 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В плане-графике на 2016 г. установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе в сфере закупок планы-графики размещения заказов на 2016 год по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона, с учетом особенностей, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 6 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливается Правительством Российской Федерации. До 2017 года при планировании закупок Заказчик руководствуется совместным Приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства России от 31.03.2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Приказ №182/7н).

Согласно ч.2 Приказа №182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение о бюджете Городищенского муниципального района на 2016 г. и на плановый период 2017 г. и 2018 г. принято Городищенской районной Думой от 23.12.2015 г. № 170.

Таким образом, план-график должен быть размещен на официальном сайте не ранее 23.12.2015 г. и не позднее 25.01.2016 г.

План-график на 2016 г. на официальном сайте размещен 30.12.2015, т.е. в установленный законодательством срок.

В плане закупок на 2017 г. установлено следующее.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для муниципальных нужд установлен Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013г. № 1043 (в ред. от 29.10.2014г. № 1113, от 25.01.2017г. № 73), а правила и форма обоснования при формировании и утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд установлены Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555).

В соответствии с ч.8 ст.17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок утверждается бюджетным учреждением в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Представленный для проверки план финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО НШИ на 2017 г. утвержден директором А.В.Беловоловым 30.12.2016 г.

Согласно ч.9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018, 2019 гг. МБУ ДО НШИ утвержден директором А.В.Беловоловым 30.12.2016 и размещен на официальном сайте 30.12.2016, т.е. в установленный законодательством срок.

В плане- графике на 2017 г. установлено следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» установлены требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд. Правила и форма обоснования при формировании и утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд установлены Постановлением № 555.

В соответствии с ч.10 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Согласно ч.15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План-график на 2017 МБУ ДО НШИ утвержден директором А.В.Беловоловым 30.12.2016 и размещен на официальном сайте 30.12.2016, т.е. в установленный законодательством срок.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график

С 1 января 2014 года обоснование и определение начальной (максимальной) цены контракта осуществляется в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Согласно ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного ч. 3 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не требуется.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ положения частей 3 и 4 указанной статьи Федерального закона № 44-ФЗ не применяются, то есть расчет и обоснование НМЦК, произведенные заказчиком в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракте не отражаются.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, предусмотренных данной нормой Федерального закона № 44-ФЗ. В виду того, что ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ не содержит исключений для каких-либо способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), то обязанность обоснования цены контракта одним или несколькими методами, предусмотренными ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в случаях заключения контракта на основании п.п. 4,5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, у заказчика остается.

В соответствии с ч. 2 ст. 114 Федерального закона № 44-ФЗ с 01.01.2016 года вступила в силу ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обосновывают НМЦК при формировании плана-графика.

Таким образом, в нарушение ч.1.ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ МБУ ДО НШИ не представило обоснование НМЦК при осуществлении закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Участие субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), рассчитанного с учетом ч. 1.1. настоящей статьи.

Согласно ч. 3 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков способами, указанными в ч. 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что в 2016 году все закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обязанности по осуществлению закупок у СМП, СОНКО у Заказчика не возникло.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой Отчет в единой информационной системе. Датой составления Отчета является дата размещения Отчета в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения Отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 (ред. от 05.02.2016 №77).

В ходе проверки выявлено, что Заказчиком Отчет за 2016 г. на официальном сайте размещен 30.03.2017 г., т.е. в установленный законодательством срок.

Соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Частью 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Однако, в МБУ ДО НШИ имели место случаи отсутствия данного условия в контрактах (договорах) заключённых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (договор № 43 от 19.08.2016г. с ООО «Контур», договор № Р-142 от 24.03.2016 г. с ИП Косюра Николай Иванович, договор № 17 от 12.04.2017 г. с ИП Лутков Михаил Викторович и др.).

Таким образом, в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах (договорах) заключённых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Заказчиком не установлено обязательное условие о том, что цена контракта является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Соблюдение требований законодательства при исполнении контракта

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых **после** заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, в соответствии с законодательством действие контракта не распространяется на отношения, возникшие до его заключения.

В нарушение ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком договоре об оказании услуг связи № 276 от 27.02.2017, заключенным с ПАО «Ростелеком» указан срок начала действия договора с 01.01.2017 (п. 4 договора).

Аналогичное нарушение выявлено по договору:

- № 1977 от 30.01.2017, заключенным с ПАО «Ростелеком» указан срок начала действия договора с 01.01.2017 (п.4 договора);

- № 1- ВК от 27.02.2017, заключенным с МП «Коммунальная компания» указан срок начала действия договора с 01.01.2017 (п.8.5. договора);

- № 1-Т от 27.02.2017, заключенным с МП «Коммунальная компания» указан срок начала действия договора с 01.01.2017 (п.6 договора).

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ - для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

При этом основанием для оплаты товара (работ, услуг) является положительное заключение экспертизы.

Если заказчик осуществляет экспертизу без привлечения экспертов, а собственными силами, то для оформления экспертизы при приемке, достаточно подписания ответственным лицом за экспертизу, документов о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, в том числе накладной, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ (оказанных услуг) и как вариант, проставления на документах о приемке записи «Экспертиза проведена, результаты исполнения соответствуют условиям контракта».

В соответствии с положением п. 1 ч. 1, ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, экспертиза собственными силами фактически равнозначна проверке товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено ст. 474, п.п. 2, 3 ст. 513, п.п. 1-3 ст. 720 ГК РФ.

Установлено, что в проверяемом периоде экспертиза при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги на соответствие условиям контракта проводилась.

Заказчиком не разработан локальный нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внутренней экспертизы и не назначено лицо, ответственное за проведение внутренней экспертизы.

Применение Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Меры ответственности и иные действия со стороны Заказчика к поставщикам (исполнителям) не применялись по причине соблюдения ими условий заключенных контрактов.

Отчет об исполнении контракта и о результатах отдельного этапа его исполнения

В соответствии с ч. 9 ст. 94 Федерального закона 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Вместе с тем требования к такому отчету и сроки его размещения указаны в Постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», а именно: отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Заказчик своевременно размещал на официальном сайте отчёты о результатах отдельных этапов исполнения контрактов (договоров). Нарушений не установлено.

Соблюдение требований законодательства при размещении извещений на официальном сайте

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за 5 дней до даты заключения контракта.

Таким образом, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в указанных случаях контракт должен быть заключен по истечении 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки.

При размещении извещений по контрактам, заключенным в соответствии с ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ нарушения сроков размещения на официальном сайте не установлено.

Соблюдение требований законодательства при размещении информации и документов о заключении, исполнении, изменении или расторжении контрактов на официальном сайте в реестре контрактов

В соответствии со ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ установлен перечень документов и информации, которые должны быть включены в реестр контрактов, в том числе информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены; копия заключенного контракта, подписанная усиленной подписью заказчика; информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и др.

Сроки направления указанной информации и документов установлены ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и составляют 3 рабочих дня с даты заключения контракта и 3 рабочих дня с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте № 3031840/16 от 11.01.2016г. на сумму 70 000,00 рублей (закупка по договору энергоснабжения) направлена 16.02.2016 г., т.е. позже 3 рабочих дней с даты заключения контракта (реестровый номер контракта 3340301617516000001).

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -

КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в ч. административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, ст. 7.32.5, ч. 7 ст. 19.5, ст. 19.7.2 настоящего Кодекса), составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Днем совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ в случае несвоевременного представления в реестр контрактов информации о заключенном контракте № 3031840/16 от 11.01.2016 является 15.01.2016.

Таким образом, на момент проведения проверки срок давности привлечения к административной ответственности, установленные ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ истек.

Идентификационный код закупки

Согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, идентификационный код закупки (далее-ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

В нарушение ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в контрактах не указан ИКЗ. Следует отметить, что ИКЗ должен быть указан в контрактах, в том числе заключенных в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в ИКЗ в разрядах 30 - 33 указываются значения "0".

ВЫВОДЫ:

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ Комитет финансов администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области по результатам проведенной плановой проверки решил: признать действия Заказчика не соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В части исполнения:

- ч.1 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ
- ч.2 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- ч.1 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1.Разработать и утвердить нормативный акт регламентирующий порядок проведения внутренней экспертизы.

2. При заключении контрактов руководствоваться: ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ так как:

- цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3. В преамбуле контракта (договора) рекомендовано указывать пункт и статью Федерального закона № 44-ФЗ, на основании чего заключается контракт (договор).

4. В целях исключения в дальнейшем нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Заказчику, а также во избежание наложения

ответственности за административные правонарушения по статьям Кодекса об административных правонарушениях РФ необходимо:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона №44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

5. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

Заказчик вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки представить в комитет финансов администрации Городищенского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела финансового контроля
и ревизионной работы



Камакшина Е.Г.

Акт проверки получен:

(дата)

(подпись)

(должность)

(Ф.И.О.)